

Auftrag Tomaschett (Breil) betreffend überkantonale Koordination der Wintersportferien

Der alpine Tourismus kämpft seit der Aufhebung des Euro-Mindestkurses härter denn je mit den teils nicht veränderbaren Rahmenbedingungen und stellt ein erfolgreiches Wirtschaften vor grosse Herausforderungen. Trotz innovativen Produkten und Angeboten, qualitativ hochstehenden Dienstleistungen und einer stabilen politischen Situation ist das Tourismusangebot in der Schweiz vor allem für Gäste aus dem europäischen Raum um ein Drittel teurer als in den benachbarten Konkurrenz-Ländern Österreich, Deutschland, Italien und Frankreich.

Die Quintessenz vermehrt auf inländische Gäste und den Schweizer Markt in den Fokus der Marktbearbeitung zu setzen, um die fehlenden Gäste aus dem EU-Raum zu kompensieren, funktioniert nur bedingt. Zum einen wächst eine Generation heran, für welche die Ausübung des Wintersport nicht mehr zur Usanz gehört. Zum andern ist die Staffelung der Schweizer Wintersportferien innerhalb der Schweizer Kantone mangelhaft und nicht auf die touristischen Erfordernisse und Potenziale abgestimmt respektive koordiniert.

Die Festsetzung der Schulferien obliegt den einzelnen Kantonen. Einzig das Konkordat über die Schulkoordination von 1970 verpflichtet die Kantone, jährlich mindestens 38 Schulwochen anzubieten und das Schuljahr zwischen Mitte August und Mitte Oktober zu beginnen (Art. 2). Für die Festlegung der Sportferien spielt in einigen Kantonen die Fasnacht eine Rolle. Der Lehrplan 21 macht keine Vorgaben zu den Schulferien. Die Organisation dieser obliegt einzig den Kantonen.

Je nach Konstellation der Osterfeiertage verteilen sich die Schweizer Wintersportferien der einzelnen Kantone im besten Fall auf 6 Wochen im Februar und März und im schlechtesten Fall, wie dieses Jahr, auf 4 Wochen im Februar. Das enge Zeitfenster von 4 Wochen hat zur Folge, dass:

1. die verdichtete Nachfrage die verfügbaren Beherbergungsangebote übersteigt und potentielle Schweizer Gäste im benachbarten Österreich, Frankreich oder Italien ihre Wintersportferien buchen lässt.
2. die Berggastronomie mit den ihr zur Verfügung stehenden Ressourcen in qualitativer und quantitativer Hinsicht an Kapazitätsgrenzen gelangt.
3. die Schneesportschulen mit den ihnen zur Verfügung stehenden, gut ausgebildeten Lehrern weder die gewünschte Unterrichtsqualität noch die Unterrichtskapazitäten garantieren können.
4. die Abfahrtspisten für die funktionale Ausübung des Sports überfüllt sind und demnach die Pisten früh ausgefahren sind.
5. die Vorausbuchungen durch die sich immer verändernden und überschneidenden Wintersportferien nicht oder sehr schlecht planbar sind.

Eine koordinierte Staffelung der Wintersportferien kann die Wintersaison verlängern und ist auf weniger Hochsaison-Weekenden ausgerichtet. Eine gleichmässige Auslastung kann zu günstigeren Preisen führen und stärkt somit die Wettbewerbsfähigkeit der Schweizer Wintersportorte.

Gemäss Medienberichten wurde Mitte 2016 eine entsprechende Forderung seitens diverser Kantone, dem Schweizerischen Tourismusverband sowie der Tourismuspartei Schweiz an die Schweizerische Konferenz der kantonalen Erziehungsdirektoren (EDK) gestellt. Der Basler Christoph Eymann, ehemaliger Präsident der EDK, steht der Idee der Tourismusbranche positiv gegenüber.

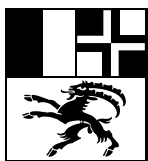
Eine entsprechende Motion oder ein Vorstoss auf Bundesebene wurde bis dato nicht eingereicht.

Die Unterzeichnenden fordern die Regierung unter Einbezug der Schweizer Wintersportkantone (Wallis, Waadt, Bern, Obwalden, Uri, St.Gallen, Tessin) auf,

- mit der Schweizerischen Konferenz der kantonalen Erziehungsdirektoren (EDK) Verhandlungen aufzunehmen, mit dem Ziel, die Schweizer Wintersportferien in den Monaten Februar und März auf 6 Wochen verteilt zu koordinieren, dies, soweit möglich, losgelöst von Ostern und Fasnacht.

Chur, 17. Oktober 2017

Tomaschett (Breil), Grass, Jaag, Albertin, Blumenthal, Buchli-Mannhart, Burkhardt, Caduff, Cahenzli-Philipp, Caluori, Casty, Casutt-Derungs, Cavegn, Clalüna, Cramer, Darms-Landolt, Dermont, Dosch, Engler, Epp, Fasani, Giacomelli, Gunzinger, Jeker, Jenny, Kunfermann, Kunz (Chur), Lamprecht, Lorez-Meuli, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Müller, Niederer, Noi-Togni, Papa, Paterlini, Sax, Schneider, Stiffler (Davos Platz), Thomann-Frank, Vetsch (Pragg-Jenaz), von Ballmoos, Waidacher, Zanetti, Berther (Segnas), Nicolay, Ruckstuhl



Sitzung vom

09. Januar 2018

Mitgeteilt den

10. Januar 2018

Protokoll Nr.

8

Auftrag Tomaschett (Breil)

betreffend überkantonale Koordination der Wintersportferien

Antwort der Regierung

Für die Festlegung der Schulferien und damit auch der Wintersportferien sind die Kantone und ihre Gemeinden zuständig. Während in einigen Kantonen sämtliche Schulferien flächendeckend zur gleichen Zeit stattfinden, sind in anderen Kantonen die Feriendaten von Gemeinde zu Gemeinde unterschiedlich.

Die Schweizerische Konferenz der kantonalen Erziehungsdirektoren (EDK) führt regelmässig eine Umfrage zu den Schulferien in den Kantonen durch und veröffentlicht die Daten auf ihrer Webseite. Gemäss diesen Daten fanden und finden die Wintersportferien 2017–2019 in den meisten Kantonen zwischen den Kalenderwochen fünf und zehn statt. 2018 beginnen die Wintersportferien beispielsweise für die Glarner, Schaffhauser und Thurgauer Schülerinnen und Schüler in der Kalenderwoche fünf. In besonders vielen Kantonen finden die Wintersportferien in der Kalenderwoche sieben statt. Im Kanton Graubünden haben eine Mehrzahl der Schülerinnen und Schüler in der Kalenderwoche neun Ferien. In der Kalenderwoche zehn sind es anschliessend die Urner und Oberwalliser.

Daraus ergibt sich die im Auftrag beschriebene suboptimale Nutzung der Ressourcen respektive die Über- und Unterkapazitäten im Verlaufe der Wintersportsaison. Die Regierung erachtet es somit ebenfalls als sinnvoll, die Situation respektive die Bedürfnisse mit den übrigen Schweizer Wintersportkantonen zu analysieren, um an-

schliessend wenn immer möglich gemeinsam einen Vorstoss in der EDK unternehmen zu können.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag zu überweisen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. M. Cavigelli

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Incumbensa Tomaschett (Breil) concernent la coordinaziun surchantunala da las vacanzas da sport d'enviern

Dapi l'aboliziun dal curs minimal da l'euro maina il turissem alpin in cumbat pli dir che mai cunter cundiziuns generalas betg midablas, quai che signifitga grondas sfidas per pudair operar cun success. Malgrà las purschidas ed ils products innovativs, malgrà servetschs d'alta qualitat e malgrà ina situaziun politica stabila è la purschida turistica en Svizra – cunzunt per giasts dal territori europeic – per in terz pli chara ch'en ils pajais da concorrenza vischins Austria, Germania, Italia e Frantscha.

La quintessenza da metter il focus da l'elavuraziun dal martgà pli fitg sin ils giasts svizzers e sin il martgà svizzer per cumpensar ils giasts mancants dal territori da la UE, funcziuna mo per part. Per l'ina sa sviluppa ina nova generaziun, per la quala i n'è betg pli usit da far sport d'enviern. Per l'autra è la repartiziun da las vacanzas da sport d'enviern svizras manglusa entaifer ils chantuns svizzers e n'è betg coordinada cun las premissas e cun ils potenzials dal turissem.

La fixaziun da las vacanzas da scola è chausa dals singuls chantuns. Unicamain il concordat davart la coordinaziun da la scola da l'onn 1970 oblighescha ils chantuns da porscher almain 38 emnas da scola per onn e da cumenzar l'onn da scola tranter mez avust e mez october (art. 2). Per fixar las vacanzas da sport gioga il tschaiver ina rolla en intgins chantuns. Il Plan d'instrucziun 21 na fa naginas prescripziuns davart las vacanzas da scola. L'organisaziun da las vacanzas da scola è unicamain chausa dals chantuns.

Tut tenor la constellaziun dals dis da Pasca sa repartan las vacanzas da sport d'enviern svizras dals singuls chantuns en il meglier cas sin 6 emnas il favrer ed il mars ed en il mender cas – sco quest onn – sin 4 emnas il favrer. Il curt interval da 4 emnas ha per consequenza che:

1. la dumonda concentrada surpasa las purschidas d'alloschament disponiblas e giasts svizzers potenzials reservan lur vacanzas da sport d'enviern en ils pajais vischins Austria, Frantscha u Italia.
2. la gastronomia da muntogna cuntanscha – cun las resursas disponiblas – en regard qualitativ e quantitativ ils cunfins da sias capacitads.
3. las scolars per sport da naiv na pon garantir ni la qualitat d'instrucziun giavischada ni las capacitads d'instrucziun cun ils magisters scolads che stattan a disposiziun.
4. las pistas èn surchargiadas per exercitar il sport conform a la funcziun ed èn pervia da quai isadas baud.
5. las reservaziuns anticipadas n'èn betg u strusch planisablas, perquai che las vacanzas da sport d'enviern sa midan d'in cuntin e sa cruschen.

Sche la repartiziun da las vacanzas da sport d'enviern vegn coordinada, èsi pussaivel da prolungar la stagiun d'enviern ed ella na dependa betg d'in pèr paucas fins d'emna da stagiun auta. Tras in'occupaziun pli guliva pon resutar pretschs pli favuraivels, e la cumpetitivitad dals lieus da sport d'enviern svizzers vegn uschia rinforzada.

Tenor rapports da medias han divers chantuns, la federaziun svizra dal turissem sco er la partida turistica svizra inoltrà mez da l'onn 2016 ina pretensiun correspundenta a la conferenza svizra dals directurs chantunals da l'educaziun publica (CDEP). Il Basileis Christoph Eymann, anteriur president da la CDEP, ha ina tenuta positiva envers l'idea da la branscha turistica.

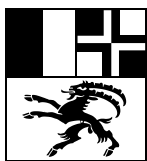
Ina moziun correspundenta u ina intervenziun sin plaun federal n'è betg vegnida inoltrada fin ussa.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders incumbenseschan la regenza da s'arranschar cun ils chantuns svizzers da sport d'enviern (Vallais, Vad, Berna, Sursilvania, Uri, Son Gagl, Tessin) e:

- d'entrar en tractativas cun la conferenza svizra dals directurs chantunals da l'educaziun publica (CDEP) cun la finamira da coordinar las vacanzas da sport d'enviern svizras ils mais da favrer e da mars repartì sin 6 emnas, e quai – sche pussaivel – independentamain da Pasca e dals dis da tschaiver.

Cuira, ils 17 d'october 2017

Tomaschett (Breil), Grass, Jaag, Albertin, Blumenthal, Buchli-Mannhart, Burkhardt, Caduff, Cahenzli-Philipp, Caluori, Casty, Casutt-Derungs, Cavegn, Clalüna, Crameri, Darms-Landolt, Dermont, Dosch, Engler, Epp, Fasani, Giacomelli, Gunzinger, Jeker, Jenny, Kunfermann, Kunz (Cuira), Lamprecht, Lorez-Meuli, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Müller, Niederer, Noi-Togni, Papa, Paterlini, Sax, Schneider, Stiffler (Tavau Platz), Thomann-Frank, Vetsch (Pragg-Jenaz), von Ballmoos, Waidacher, Zanetti, Berther (Segnas), Nicolay, Ruckstuhl



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

9 da schaner 2018

10 da schaner 2018

8

Incumbensa Tomaschett (Breil)

concernent la coordinaziun surchantunala da las vacanzas da sport d'enviern

Resposta da la regenza

Per fixar las vacanzas da scola ed uschia er las vacanzas da sport d'enviern èn cum-petents ils chantuns e lur vischnancas. Entant che tut las vacanzas da scola han lieu en intgins chantuns dapertut il medem mument, divergeschan las datas da vacanzas en auters chantuns da vischnanca a vischnanca.

La conferenza svizra dals directurs chantunals da l'educaziun publica (CDEP) fa regularmain in'enquista davart las vacanzas da scola en ils chantuns e publitgescha las datas sin sia pagina d'internet. Tenor questas datas èn stadas resp. èn las vacanzas da sport d'enviern 2017–2019 en la gronda part dals chantuns tranter las emnas cha-lendaras 5 e 10. L'onn 2018 cumenzan las vacanzas da sport d'enviern per las scola-ras ed ils scholars da Glaruna, Schaffusa e Turgovia per exempel en l'emna chalenda-ra 5. En particularmain blers chantuns han las vacanzas da sport d'enviern lieu en l'emna chalendara 7. En il chantun Grischun ha ina gronda part da las scholaras e dals scholars vacanzas en l'emna chalendara 9. En l'emna chalendara 10 suondan lura las scholaras ed ils scholars d'Uri e dal Vallais Sura.

Qua tras resulta – sco descrit en l'incumbensa – l'utilisaziun suboptimala da las re-sursas resp. las surcapacitads e las sutcapacitads en il decurs da la stagiun da sport d'enviern. La regenza è pia medemamain da l'avis ch'i saja raschunaivel d'analisar la situaziun resp. ils basegns ensemen cun ils ulteriurs chantuns da sport d'enviern, cun l'intent da lura pudair far sche pussaivel ina intervenziun cuminaivla en la CDEP.

Sa basond sin questas consideraziuns propona la regenza al cussegl grond dad acceptar questa incumbensa.



En num da la regenza

Il president:

Il chancelier:

Dr. M. Cavigelli

Daniel Spadin

Incarico Tomaschett (Breil) concernente il coordinamento sovracantonale delle vacanze dedicate agli sport invernali

Dalla revoca del tasso di cambio minimo dell'euro il turismo alpino si trova più che mai a fare i conti con condizioni quadro in parte non modificabili. Tale fattore comporta grandi sfide per un'attività economica prospera. Nonostante offerte e prodotti innovativi, servizi di alta qualità e una situazione politica stabile, l'offerta turistica della Svizzera risulta essere più costosa di un terzo rispetto ai paesi confinanti con cui si trova a competere, ossia Austria, Germania, Italia e Francia, soprattutto per ospiti provenienti dal resto d'Europa.

La ricetta principale di puntare maggiormente su ospiti svizzeri e di concentrarsi sul mercato svizzero per compensare il calo degli ospiti provenienti dall'area UE funziona solo fino a un certo punto. Da un lato sta crescendo una generazione per cui praticare sport invernali non costituisce più un'abitudine. D'altro lato lo scaglionamento delle vacanze dedicate agli sport invernali tra i Cantoni svizzeri è lacunoso e non adeguato o coordinato con le esigenze e le potenzialità turistiche.

La determinazione delle vacanze scolastiche è di competenza dei singoli Cantoni. Solamente il concordato sulla coordinazione scolastica risalente al 1970 obbliga i Cantoni a offrire almeno 38 settimane scolastiche all'anno e a far iniziare l'anno scolastico tra metà agosto e metà ottobre (art. 2). Per la determinazione delle vacanze dedicate agli sport in alcuni Cantoni risulta rilevante il Carnevale. Il Piano di studio 21 non contiene prescrizioni riguardo alle vacanze scolastiche. L'organizzazione di queste ultime spetta esclusivamente ai Cantoni.

A seconda della cadenza delle festività pasquali, in Svizzera le vacanze invernali dei singoli Cantoni nella migliore delle ipotesi sono distribuite su 6 settimane tra febbraio e marzo e nel peggiore dei casi, come quest'anno, su 4 settimane in febbraio. Tale breve intervallo temporale di 4 settimane comporta le seguenti conseguenze:

1. la concentrazione della domanda supera le offerte di alloggi disponibili e potenziali ospiti svizzeri finiscono per prenotare le loro vacanze invernali nei Paesi vicini quali l'Austria, la Francia o l'Italia.
2. con le risorse a loro disposizione, gli esercizi di ristorazione in montagna raggiungono i loro limiti di capacità sotto il profilo qualitativo e quantitativo.
3. le scuole di sport sulla neve, che dispongono di maestri ben formati, non sono in grado di garantire né la qualità di insegnamento desiderata, né le capacità di insegnamento.
4. le piste per la pratica funzionale dello sport sono sovraffollate e pertanto le condizioni delle piste ben presto non sono più ottimali.
5. è impossibile o molto difficile pianificare le prenotazioni anticipate dato che le vacanze invernali variano continuamente e si sovrappongono.

Uno scaglionamento coordinato delle vacanze dedicate agli sport invernali può allungare la stagione invernale ed è concentrato in misura minore sui fine settimana di alta stagione. Uno sfruttamento più uniforme può comportare un abbassamento dei prezzi e di conseguenza un aumento della competitività delle località svizzere in cui si praticano sport invernali.

Secondo quanto riportato dai media, a metà 2016 diversi Cantoni, la Federazione svizzera del turismo nonché il Partito-Turismo.CH hanno indirizzato una richiesta corrispondente alla Conferenza svizzera dei direttori cantonali della pubblica educazione (CDPE). Il basilese Christoph Eymann, ex presidente della CDPE, valuta in termini positivi la proposta formulata dagli operatori del settore turistico.

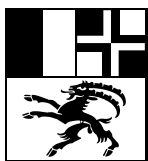
Finora non sono stati presentati né una mozione, né un intervento in tal senso a livello federale.

Le firmatarie e i firmatari invitano il Governo, con il coinvolgimento dei Cantoni svizzeri in cui si praticano sport invernali (Vallese, Vaud, Berna, Obvaldo, Uri, San Gallo, Ticino),

- ad avviare trattative con la Conferenza svizzera dei direttori cantonali della pubblica educazione (CDPE) con l'obiettivo di coordinare le vacanze svizzere dedicate agli sport invernali in modo tale che siano distribuite su 6 settimane nei mesi di febbraio e marzo e per quanto possibile in modo indipendente da Pasqua e Carnevale.

Coira, 17 ottobre 2017

Tomaschett (Breil), Grass, Jaag, Albertin, Blumenthal, Buchli-Mannhart, Burkhardt, Caduff, Cahenzli-Philipp, Caluori, Casty, Casutt-Derungs, Cavegn, Clalüna, Cramer, Darms-Landolt, Dermont, Dosch, Engler, Epp, Fasani, Giacomelli, Gunzinger, Jeker, Jenny, Kunfermann, Kunz (Coira), Lamprecht, Lorez-Meuli, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Müller, Niederer, Noi-Togni, Papa, Paterlini, Sax, Schneider, Stiffler (Davos Platz), Thomann-Frank, Vetsch (Pragg-Jenaz), von Ballmoos, Waidacher, Zanetti, Berther (Segnas), Nicolay, Ruckstuhl



Seduta del

9 gennaio 2018

Comunicata il

10 gennaio 2018

Protocollo n.

8

Incarico Tomaschett (Breil)

concernente il coordinamento sovracantonale delle vacanze dedicate agli sport invernali

Risposta del Governo

La competenza per la determinazione delle vacanze scolastiche e pertanto anche delle vacanze dedicate agli sport invernali spetta ai Cantoni e ai loro comuni. Mentre in alcuni Cantoni tutte le vacanze scolastiche hanno luogo contemporaneamente su tutto il territorio, in altri Cantoni le date delle vacanze variano da comune a comune.

La Conferenza svizzera dei direttori cantonali della pubblica educazione (CDPE) a cadenza regolare svolge un sondaggio riguardo alle vacanze scolastiche nei Cantoni e pubblica i dati sul suo sito web. In base a questi dati le vacanze dedicate agli sport invernali nel periodo 2017–2019 nella maggior parte dei Cantoni hanno luogo tra le settimane cinque e dieci. Nel 2018 per gli allievi dei Cantoni di Glarona, Sciaffusa e Turgovia le vacanze dedicate agli sport invernali iniziano ad esempio nella settimana cinque. In un numero particolarmente elevato di Cantoni le vacanze dedicate agli sport invernali hanno luogo nella settimana sette. Nel Cantone dei Grigioni la maggioranza degli allievi ha vacanza nella settimana nove. Nella settimana dieci tocca poi agli allievi del Cantone di Uri e dell'Alto Vallese.

Da questa situazione risultano lo sfruttamento non ottimale delle risorse descritto nell'incarico rispettivamente le capacità eccessive e insufficienti nel corso della stagione invernale. Pertanto anche il Governo ritiene opportuno analizzare la situazione

e le esigenze insieme agli altri Cantoni svizzeri di sport invernali al fine di presentare poi congiuntamente e laddove possibile un intervento in seno alla CDPE.

Sulla base di queste spiegazioni, il Governo chiede al Gran Consiglio di accogliere il presente incarico.



In nome del Governo

Il Presidente:

Dr. M. Cavigelli

Il Cancelliere:

Daniel Spadin