

Auftrag Dürler betreffend Erhöhung der Abgeltung von der Graubündner Kantonalbank (GKB) an den Kanton

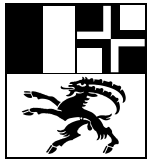
Im Herbst 2023 wurde aufgrund eines Blogs der Denkfabrik Avenir Suisse medial darüber berichtet, dass die Staatsgarantien der Kantone an deren Kantonalbanken ein erhebliches finanzielles Risiko darstellen können, sofern es zu einem Crash wie z. B. bei der Berner Kantonalbank in den 1990er-Jahren kommt. Die Regierung und die GKB führten aus, dass alles unternommen werde, um solches zu verhindern, und dafür auch externe Risiko- und Haftungsberichte erstellt werden, um die Risiken abzuschätzen. Dabei könne festgehalten werden, dass für die GKB als sehr substanzstarke Bank ein solches Ereignis als sehr unwahrscheinlich eingestuft werden könne. Die Risiken von Cyberangriffen, möglichen Korrekturen am Immobilien- oder Hypothekarmarkt (siehe auch aktuelle Beispiele «Signa» und «Evergrande») oder dergleichen haben sich in den letzten Jahren stark erhöht und gewandelt. Die GKB hat durch verschiedene Beteiligungen in den letzten Jahren auch weitere Geschäftsfelder erschlossen und das Geschäftsvolumen erheblich gesteigert.

Die Staatsgarantie und deren Abgeltung ist im Gesetz über die Graubündner Kantonalbank (BR 938.200) festgelegt. Das heutige Modell mit der prozentualen Abgeltung auf den regulatorisch erforderlichen Eigenmitteln und einem entsprechenden Rabatt bei höheren Eigenmitteln fokussiert stark auf das Eigenkapital. Diese substanzorientierte Abgeltung hat den Vorteil, dass sie relativ einfach umgesetzt werden kann, berücksichtigt allerdings die Risiken aus den Veränderungen in strategischen Entscheidungen im Laufe der Jahre wenig. Es besteht beispielsweise keine regelmässige Pflicht zur Überprüfung des Mechanismus und der Höhe der Abgeltung und es wird auch ein wesentlicher Aspekt der Staatsgarantie komplett ausgeblendet: Durch die Staatsgarantie hat die Bank einen entscheidenden direkten und indirekten wirtschaftlichen Refinanzierungsvorteil auf dem Kapitalmarkt. Zur Berücksichtigung dieses Refinanzierungsvorteils müsste für die Bank je ein Rating mit und ohne Staatsgarantie erstellt werden und die Renditedifferenz anschliessend Eingang in die Berechnung der jährlichen Abgeltungshöhe der Staatsgarantie finden. Nach wie vor ist der Kanton durch das Dotationskapital und die hohe Anzahl an Partizipationsscheinen stark engagiert und bürgt dadurch implizit für die Bank.

Die Unterzeichnenden beauftragen die Regierung entsprechend, dem Grossen Rat im Rahmen einer Revision des Gesetzes über die Graubündner Kantonalbank (BR 938.200) eine konkrete Vorlage zu unterbreiten mit der Zielsetzung, die jährliche Abgeltung von der GKB an den Kanton im Sinne einer Risikoprämie deutlich zu erhöhen.

Chur, 23. April 2024

Dürler, Mittner, Bavier, Adank, Berthod, Brandenburger-Caderas, Butzerin, Candrian, Casutt, Cortesi, Della Cà, Favre Accola, Furger, Gort, Grass, Hefti, Heim, Hohl, Kasper, Koch, Krättli, Kreiliger, Lehner, Menghini-Inauen, Morf, Natter, Rauch, Roffler, Sgier, Stocker, von Tscharner, Weber



Sitzung vom

10. Juni 2024

Mitgeteilt den

12. Juni 2024

Protokoll Nr.

497/2024

Auftrag Dürler

betreffend Erhöhung der Abgeltung von der Graubündner Kantonalbank (GKB) an
den Kanton

Antwort der Regierung

Bei der Beantwortung der Frage Dürler betreffend Staatsgarantie Kanton Graubünden an Graubündner Kantonalbank (GKB), Höhe Abgeltung, in der Februarsession 2024 hat sich die Regierung bereits ausführlich zum Thema geäußert (GRP 4/2023-2024, S. 628 f.). Sie hielt insbesondere fest, dass die Staatsgarantie versicherungsähnlichen Charakter habe und daher die Höhe der Abgeltung am Risiko auszurichten sei. Dies entspreche der aktuellen Regelung im Gesetz über die Graubündner Kantonalbank (GKBG; BR 938.200). Die Höhe der Abgeltung hängt gemäss Artikel 5a GKBG von den bankengesetzlich vorgeschriebenen Eigenmitteln ab. Deren Höhe wird massgeblich durch die von der Bank eingegangenen Risiken bestimmt.

Die Regierung hat bereits am 9. April 2024 beschlossen, eine umfassende Auslegeordnung zu den Grundlagen der GKB zu erarbeiten. Dazu gehört insbesondere das GKBG, das unter anderem die Höhe und Modalitäten der Abgeltung der Staatsgarantie regelt. Sie möchte aber das Ergebnis der umfassenden Auslegeordnung nicht vorwegnehmen. Die Staatsgarantie ist nur ein Aspekt, der nicht gesondert behandelt werden kann und soll. Es braucht eine sorgfältige Abwägung aller Chancen und Risiken im Sinne einer Gesamtbetrachtung zur GKB, um dem Grossen Rat bei Bedarf einen ausgewogenen und zeitgemässen Vorschlag für die künftige Regelung der Abgeltung der Staatsgarantie zu unterbreiten. Es ist geplant, dass die Regierung die Auslegeordnung bis Mitte 2025 zur Kenntnis nimmt und danach das weitere Vorgehen, auch zur Staatsgarantie, beschliesst.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag wie folgt abzuändern:

Die Regierung wird beauftragt, im Rahmen der laufenden Auslegeordnung zur GKB eine Erhöhung der Abgeltung der Staatsgarantie im Sinn des vorliegenden Auftrags sowie weitere Anpassungsvarianten zu prüfen und bei Bedarf dem Grossen Rat eine Änderung des Gesetzes über die Graubündner Kantonalbank (BR 938.200) zu unterbreiten.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Jon Domenic Parolini

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Incumbensa Dürler concernent l'augment da l'indemnisaziun da la Banca chantunala grischuna (BCG) al chantun

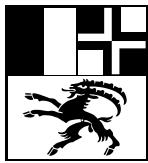
Pervia d'in blog dal laboratori d'ideas Avenir Suisse han las medias rapportà l'atun 2023, che las garantias chantunalas a lur bancas chantunalas possian preschentar ina ristga finanziaria considerabla, sch'i dat in crash, sco p.ex. tar la Banca chantunala bernaia ils onns 1990. La Regenza e la BCG han declerà, che tut vegnia fatg per impedir quai. Per stimar las ristgas vegnian perquai er fatgs rapports da ristga e da responsabladad externs. En quest connex possia vegnir constatà, che per la BCG sco banca cun ina substanza ordvart ferma possia in tal eveniment vegnir classifitgà sco fitg pauc probabel. Las ristgas da cyberattatgas, d'eventualas correcturas al martgà d'immobiglias u al martgà ipotecar (er guardar exempels actuals «Signa» ed «Evergrande») u da chaussas sumegliantas èn s'augmentadas e sa midadas fermamain ils ultims onns. Tras differentas participaziuns ha la BCG er survegnì ils ultims onns access ad ulteriurs secturs da fatschenta ed augmentà considerablmain il volumen da fatschenta.

La garanzia chantunala e sia indemnisaziun è fixada en la Lescha davart la Banca chantunala grischuna (DG 938.200). Il model actual cun l'indemnisaziun procentuala sin basa dals agens meds finanzials necessaris regulatoricamain e cun in rabat correspondent, sch'ils agens meds èn pli auts, sa focussescha fermamain sin l'agen chapital. Questa indemnisaziun orientada a la substanza ha l'avantag, ch'ella po vegnir realisada en moda relativamain simpla. Ella resguarda dentant pauc las ristgas che resultan da las midadas en las decisiuns strategicas en il decurs dals onns. I n'exista per exempel nagina obligaziun da controllar regularmain il mecanissem e l'autozza da l'indemnisaziun ed i vegn er ignorà cumpletamain in aspect considerabel da la garanzia chantunala: Tras la garanzia chantunala ha la banca in avantag da refinanziaziun economic direct ed indirect ch'è decisiv sin il martgà da chapital. Per resguardar quest avantag da refinanziaziun stuess vegnir creà per la banca mintgamai in rating cun ed in rating senza la garanzia chantunala. La differenza da rendita stuess alura vegnir considerata per calcular l'import da l'indemnisaziun annuala da la garanzia chantunala. Anc adina è il chantun engaschà fermamain tras il chapital da dotaziun e tras il grond dumber da certificats da participaziun e stat uschia implicitamain bun per la banca.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders incumbenseschan correspondentamain la Regenza da suttametter al Cussegl grond in project concret en il rom d'ina revisiun da la Lescha davart la Banca chantunala grischuna (DG 938.200) cun la finamira d'augmentar considerablmain l'indemnisaziun annuala da la BCG al chantun en il senn d'ina premia da ristga.

Cuira, ils 23 d'avrigl 2024

Dürler, Mittner, Bavier, Adank, Berthod, Brandenburger-Caderas, Butzerin, Candrian, Casutt, Cortesi, Della Cà, Favre Accola, Furger, Gort, Grass, Hefti, Heim, Hohl, Kasper, Koch, Krättli, Kreiliger, Lehner, Menghini-Inauen, Morf, Natter, Rauch, Roffler, Sgier, Stocker, von Tscharner, Weber



Sesida dals

10 da zercladur 2024

Communitgà ils

12 da zercladur 2024

Protocol nr.

497/2024

Incumbensa Dürler

concernent l'augment da l'indemnisaziun da la Banca chantunala grischuna (BCG) al
chantun

Resposta da la Regenza

En sia resposta a la dumonda Dürler concernent la garanzia chantunala dal Grischun a la Banca chantunala grischuna (BCG), autezza da l'indemnisaziun, en la sessiun da favrer 2024, è la Regenza gia s'exprimida detagliadamain davart il tema (PCG 4/2023–2024, p. 628 s.). En spezial ha ella constatà, che la garanzia chantunala haja in caracter sumegliant ad in'assicuranza e che l'autezza da l'indemnisaziun stoppia perquai s'orientar a la ristga. Quai correspundia a la regulaziun actuala en la Lescha davart la Banca chantunala grischuna (LBCG; DG 938.200). Tenor l'artitgel 5a LBCG dependa l'autezza da l'indemnisaziun dals agens meds ch'èn necessariis tenor las prescripziuns da la lescha davart las bancas. L'autezza dals agens meds vegn determinada decisivamain da las ristgas che la banca ha surpiglià.

La Regenza ha decidì gia ils 9 d'avrigl 2024 d'elavurar ina survista cumplessiva da las basas da la BCG. Latiers tutga en spezial la LBCG che regla tranter auter l'autezza e las modalitads da l'indemnisaziun da la garanzia chantunala. Ella na vul dentant betg anticipar il resultat da l'analisa cumplessiva da la situaziun. La garanzia chantunala è mo in aspect che na po e na duai betg vegnir tractà separadamain. I dovra ina valitaziun conscienziusa da tut las schanzas e da tut las ristgas en il senn d'ina consideraziun cumplessiva davart la BCG per suttametter al Cussegl grond, sche necessari, ina proposta equilibrada ed actuala per la regulaziun futura da l'indemnisaziun da la garanzia chantunala. Igl è planisà, che la Regenza prenia enconuschientscha da l'analisa da la situaziun fin mez 2025 e ch'ella concludia suenter l'ulteriur proceder, er concernent la garanzia chantunala.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond da midar questa incumbensa sco suonda:

La Regenza vegn incumbensada d'examinar, en il rom da l'analisa da la situaziun currenta davart la BCG, in augment da l'indemnisaziun da la garanzia chantunala en il senn da questa incumbensa sco er ulteriuras variantas d'adattaziun e, sche neces-sari, da suttametter al Cussegl grond ina midada da la Lescha davart la Banca chan-tunala grischuna (DG 938.200).



En num da la Regenza

Il president:

Dr. Jon Domenic Parolini

Il cancellier:

Daniel Spadin

Incarico Dürler concernente l'aumento dell'indennizzo della Banca Cantonale Grigione (BCG) al Cantone

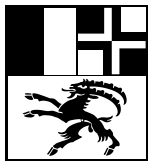
Nell'autunno 2023, a seguito di un blog della fabbrica di idee Avenir Suisse i media hanno riferito del fatto che le garanzie statali dei Cantoni nei confronti delle proprie banche cantonali possono rappresentare un rischio finanziario notevole, qualora si verificasse un crollo come quello della Banca Cantonale Bernese negli anni '90. Il Governo e la BCG hanno spiegato che verrebbe fatto tutto il possibile per evitare una situazione di questo tipo e che verrebbero anche realizzati rapporti esterni sul rischio e le responsabilità per valutare i rischi. In questo contesto si potrebbe concludere che per una banca con un patrimonio molto solido come la BCG un evento di questo tipo andrebbe classificato come molto improbabile. I rischi di attacchi informatici, le possibili correzioni sul mercato immobiliare o ipotecario (vedi anche gli esempi attuali «Signa» ed «Evergrande») o simili sono fortemente aumentati e mutati negli ultimi anni. Tramite diverse partecipazioni, negli ultimi anni la BCG si è inoltre aperta a ulteriori campi d'attività e ha aumentato notevolmente il volume d'affari.

La garanzia statale e il suo indennizzo sono stabiliti nella legge sulla Banca cantonale grigione (CSC 938.200). Il modello attuale che prevede un indennizzo percentuale sui mezzi propri regolamentari necessari e un corrispondente ribasso in caso di mezzi propri superiori è incentrato fortemente sul capitale proprio. Questo indennizzo orientato alla sostanza presenta il vantaggio di poter essere attuato in modo relativamente semplice, tuttavia tiene poco conto dei rischi dovuti a cambiamenti nelle decisioni strategiche nel corso degli anni. Non esiste ad esempio un obbligo di verifica regolare del meccanismo e dell'entità dell'indennizzo e viene inoltre completamente trascurato un aspetto fondamentale della garanzia statale: con la garanzia statale la banca gode di un vantaggio economico decisivo diretto e indiretto legato al rifinanziamento sul mercato dei capitali. Per tenere conto di questo vantaggio legato al rifinanziamento, per la banca andrebbe realizzato un rating con e senza garanzia statale e successivamente la differenza di rendimento dovrebbe confluire nel calcolo dell'entità annua dell'indennizzo della garanzia statale. Il Cantone è sempre molto coinvolto a seguito del capitale di dotazione e dell'elevato numero di buoni di partecipazione ed è quindi implicitamente garante della banca.

Le firmatarie e i firmatari incaricano di conseguenza il Governo di sottoporre al Gran Consiglio, nel quadro di una revisione della legge sulla Banca cantonale grigione (CSC 938.200), un progetto concreto avente lo scopo di aumentare nettamente l'indennizzo annuo della BCG al Cantone ai sensi di un premio di rischio.

Coira, 23 aprile 2024

Dürler, Mittner, Bavier, Adank, Berthod, Brandenburger-Caderas, Butzerin, Candrian, Casutt, Cortesi, Della Cà, Favre Accola, Furger, Gort, Grass, Hefti, Heim, Hohl, Kasper, Koch, Krättli, Kreiliger, Lehner, Menghini-Inauen, Morf, Natter, Rauch, Roffler, Sgier, Stocker, von Tscharner, Weber



Seduta del

10 giugno 2024

Comunicato il

12 giugno 2024

Protocollo n.

497/2024

Incarico Dürler

concernente l'aumento dell'indennizzo della Banca Cantonale Grigione (BCG) al
Cantone

Risposta del Governo

Il Governo si è già espresso in modo esaustivo sul tema in occasione della risposta alla domanda Dürler concernente la garanzia statale del Cantone dei Grigioni alla Banca Cantonale Grigione (BCG), entità dell'indennizzo, nella sessione di febbraio 2024 (PGC 4/2023-2024, p. 628 seg.). In particolare esso ha osservato che la garanzia statale avrebbe caratteristiche simili a quelle di un'assicurazione e quindi l'entità dell'indennizzo andrebbe orientata al rischio. Ciò corrisponderebbe alla regolamentazione attuale nella legge sulla Banca cantonale grigione (LBCG; CSC 938.200). Conformemente all'articolo 5a della LBCG, l'entità dell'indennizzo dipende dai mezzi propri necessari secondo le direttive bancarie. L'entità dei mezzi propri è stabilita in misura determinante dai rischi assunti dalla banca.

Il Governo ha deciso di elaborare un'analisi completa in merito alle basi della BCG già il 9 aprile 2024. Vi rientra in particolare la legge sulla Banca cantonale grigione, che disciplina tra l'altro l'entità e le modalità dell'indennizzo della garanzia statale. Tuttavia il Governo non vorrebbe anticipare il risultato dell'analisi completa. La garanzia statale è solo un aspetto che non può e non deve essere trattato in modo separato. Occorre una ponderazione accurata di tutte le opportunità e di tutti i rischi ai sensi di una considerazione generale relativa alla BCG per poter sottoporre al Gran Consiglio, se necessario, una proposta equilibrata e al passo con i tempi per la regolamentazione futura dell'indennizzo della garanzia statale. È previsto che il Governo prenda atto dell'analisi entro la metà del 2025 e in seguito decida in merito all'ulteriore modo di procedere, anche in merito alla garanzia statale.

In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di modificare come segue l'incarico in oggetto:

Nel quadro dell'analisi in corso relativa alla BCG, il Governo viene incaricato di esaminare un aumento dell'indennizzo della garanzia statale ai sensi del presente incarico nonché di esaminare altre varianti di adeguamento e se necessario di sottoporre al Gran Consiglio una modifica della legge sulla Banca cantonale grigione (CSC 938.200).



In nome del Governo

Il Presidente:

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. Parolini', written over a faint circular stamp.

Dr. Jon Domenic Parolini

Il Cancelliere:

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'D. Spadin', written over a faint circular stamp.

Daniel Spadin